

Nr. 15 din 21.07.2025

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind aprobarea ajustării tarifelor aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, precum și a tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor de pe raza județului Bistrița-Năsăud

Cadru legislativ:

- Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;
- Ordinul ANRSC nr. 201/2023 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022;
- Ordinul ANRSC nr. 324/2025 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022;
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localităților, REPUBLICATĂ.

În conformitate cu prevederile legale antementionate, Operatorul SC Supercom SA a transmis Asociației, prin adresa nr. 6057/19.06.2025, înregistrată la sediul ADI sub nr. 1653/20.06.2025, „solicitarea de ajustare a tarifelor

activităților prestate de SUPERCOM în cadrul Contractului de delegare prin concesiune a serviciului public de salubritate nr. 1277 din data de 06.12.2018.”

În ceea ce privește apobarea/respingerea solicitării de ajustare a tarifelor, menționăm faptul că aceasta intră sub incidența Legii nr. 101/2006, privind serviciul de salubritate al localităților, republicată, și se supune prevederilor Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că, Legea nr. 101/2006 este o lege specială care reglementează serviciul de salubritate a localităților, aceasta include prevederi referitoare la termenele care trebuie respectate în ceea ce privește supunerea la vot în cadrul Consiliilor Locale/ Consiliului Județean membre ale Asociației, pentru acordarea mandatului special cu privire la aprobarea/respingerea justificată a tarifelor de salubritate.

Astfel, în conformitate cu prevederile Art. 45 din Legea nr. 101/2006, republicată: „(10) În vederea încadrării în termenul prevăzut la alin. (9) lit. b), președintele asociației de dezvoltare intercomunitară, cu sprijinul compartimentului de specialitate, inițiază și transmite unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale membre ale asociației, odată cu comunicarea datei ședinței adunării generale, proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special reprezentantului legal pentru a vota, în adunarea generală a asociației, adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului de hotărâre privind aprobarea tarifului/tarifelor.

(11) În situația în care autoritățile deliberative ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (10) **în termen de 30 de zile de la primirea solicitării**, se prezumă că unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale **au acceptat tacit proiectul de hotărâre privind aprobarea tarifelor.**”

În acest context, se clarifică aspectele legale, în ceea ce privește faptul că, modificarea tarifelor de salubritate nu mai intră sub incidența Legii nr.

52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind obligatorie supunerea la vot a proiectelor de hotărâre în termen de 30 de zile de la data comunicării acestora.

Pentru îndeplinirea obligațiilor prevăzute de articolul antemenționat, vă comunicăm faptul că **ședința AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud în cadrul căreia se va supune la vot proiectul de hotărâre privind ajustarea tarifelor, în conformitate cu mandatele speciale ale reprezentanților, va avea loc în data de 02.09.2025.**

Până la data ședinței AGA, vă rugăm, să introduceți pe ordinea de zi a ședințelor ordinare din luna iulie luna august, solicitarea de ajustare a tarifelor de salubritate practicate de operatorul SC Supercom SA în baza contractului de concesiune.

Totodată, vă rugăm ca în cel mai scurt timp posibil, după primirea documentelor suport aferente acestei solicitări, să publicați proiectul de hotărâre care urmează să fie supus la vot în consiliile locale, pe site-ul UAT.

În conformitate cu prevederile art. 33, alin. (1), lit. a)-c) din Ordinul președintelui ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, modificat și completat prin Ordinul 201/2023:

„(1) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate se ajustează periodic, la cererea operatorilor, la un interval de minimum 3 luni, cel mult până la nivelul rezultat din aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total, calculat pentru perioada cuprinsă între luna de referință corespunzătoare precedentei aprobări și luna celui mai recent indice publicat de Institutul Național de Statistică la data solicitării, fără a se modifica cantitatea, volumul sau, după caz, suprafața programată avută în vedere la fundamentarea anterioară.

(2) În cazul în care se modifică cantitatea, volumul sau suprafața față de cea prevăzută în fundamentarea anterioară, aprobarea tarifului/tarifelor face obiectul unei cereri de modificare, indiferent de influența primită în costuri.

(3) Ajustarea tarifului se face prin aplicarea coeficientului de indexare cu evoluția indicelui prețului de consum total (IPC total) la total cheltuieli de exploatare, fără a fi necesară fundamentarea elementelor de cheltuieli.

(4) În hotărârea/decizia de aprobare a ajustării tarifelor se menționează nivelul tarifelor ajustate, precum și perioada luată în calcul la determinarea indicelui prețului de consum total, cuprinsă între luna de referință care a stat la baza stabilirii sau ajustării/modificării precedente și luna până la care se calculează ajustarea, față de care se va determina nivelul ulterior al parametrului de ajustare.

(5) În situația contractelor de delegare a gestiunii aflate în derulare care prevăd alt parametru de ajustare decât indicele prețului de consum total, ajustarea tarifului/tarifelor se face prin aplicarea parametrului de ajustare prevăzut în contract."

Solicitarea de ajustare a tarifelor este fundamentată de o evoluție accelerată a inflației în perioada de după ultima aprobare a tarifelor, respectiv, noiembrie 2023 și până în prezent.

Este de reținut faptul că, începând din data de 1 iulie 2025 a fost ridicată plafonarea pentru energia electrică și pentru asigurări, că salariul minim pe economie s-a majorat începând cu data de 1 ianuarie 2025, că rata inflației a impactat prețurile aferente tuturor elementelor de cost pe care se fundamentează tarifele: Combustibil, lubrifianți, piese auto, reparații, materii prime și materiale consumabile, etc.

Astfel, se impune luarea în calcul a opțiunii și obligativității ajustării tarifelor în vederea prezervării echilibrului contractual.

Având în vedere cele specificate la art. 33, al Ordinului ANRSC 640/2022 cu modificările și completările ulterioare, solicitarea de ajustare a tarifelor se justifică din prisma creșterii cheltuielilor de operare în contextul economic actual. Așa cum este bine cunoscut, anul 2024 și începutul anului 2025 au adus scumpiri semnificative pentru toate bunurile, serviciile și produsele, atât de pe piața națională, cât și din piața internațională.

Urmare a analizei fișelor de fundamentare depuse, prin adresa nr. 6057/19.06.2025, aparatul tehnic al Asociației a solicitat Operatorului clarificări cu privire la parametrul de ajustare transmis de INS în prima fază. Institutul Național de Statistică a comunicat inițial Indicele prețurilor de consum pentru

grupa „Apă, canal, salubritate”, fiind vorba despre tarifele aferente serviciului de salubritate. În conformitate cu dispozițiile art. 33 al Ordinului ANRSC la ajustarea tarifelor se utilizează ca parametru Indicele prețurilor de consum total.

Urmare a acestei solicitări de clarificări, Operatorul SC Supercom SA a răspuns prompt observației formulate: *„confirmăm că dintr-o eroare materială în adresa Supercom-SA nr. 6057/19.06.2025 a fost preluat greșit indicele INS pentru grupa „Apă, canal, salubritate”, altul decât indicele INS Total IPC (Indicele Prețului de Consum Total), aplicabil contractului de delegare referit, consecința fiind că la ajustarea tarifelor a fost utilizat un indice greșit, fișele de fundamentare fiind eronate.”*

Clarificarea și Fișele de fundamentare întocmite corect și legal au fost transmise prin adresa Supercom nr. 6931/16.07.2025, înregistrată la sediul ADI sub nr. 1867/17.07.2025.

Urmare a corectării erorii materiale, fișele de fundamentare aferente activităților desfășurate de operator, au fost supuse verificărilor realizate de aparatul tehnic al Asociației în conformitate cu anexele aferente procedurii de ajustare din Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare.

În urma analizei documentelor prezentate de Operator, aparatul tehnic al Asociației a constatat că variația tarifelor propuse spre aprobare, prin raportare la tarifele practicate în prezent de către SC Supercom SA, rezultă exclusiv din aplicarea parametrului de ajustare transmis de INS cu IPC total pentru perioada noiembrie 2023- mai 2025= 108,18% (rata inflației= 8,2%).

Astfel, s-a verificat și constatat faptul că toate cele 13 categorii de tarife înaintate au fost fundamentate în conformitate cu rigorile legale și contractuale.

Fundamentarea tarifelor propuse spre ajustare s-a realizat în conformitate cu prevederile art. 34 al Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare și anume, prin aplicarea parametrului de ajustare la Cheltuielile de exploatare.

În conformitate cu prevederile antementionate, Cheltuielile financiare (ratele creditelor pentru finanțarea investițiilor puse în sarcina operatorului) nu se ajustează, această prevedere fiind respectată în tocmai.

De asemenea, conform art. 34 din Ordin, și cota de profit din structura fișelor de fundamentare, a rămas nemodificată (10%), așa cum aceasta a fost stabilită la momentul delegării Contractului, însă, este influențată procentual prin ajustarea cheltuielilor de exploatare.

Având în vedere faptul că Valoarea totală a prestației se calculează ca sumă dintre cheltuielile de exploatare pentru care se aplică parametrul de ajustare, cheltuielile financiare în quantum nemodificat și rata contractuală a profitului cu influență din ajustarea cheltuielilor de exploatare, procentul de ajustare reieșit din calcul la valoarea finală a tarifelor este mai mic decât rata inflației, având o variație între 7,86% și 8,17% (în funcție de influența cheltuielilor financiare în structura elementelor de cost din fiecare tarif)

În concluzie, modificarea tarifelor propuse spre aprobare de Operatorul SC SUPERCOM SA s-a făcut prin respectarea metodologiei prevăzute de Ordinul A.N.R.S.C nr. 640/2022 cu modificările și completările ulterioare cu respectarea structurii menționate la art. 35, cu aplicabilitate în Anexele 2a)-2j) (modificate prin Ordinul 201/2023), iar solicitarea este justificată legal și economic.

Conform:

- Art. 6, alin. (1), lit. n) din Legea nr. 101/2006, republicată: *„(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: (...) n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.; (...)*

- Art. 9, alin. (1), lit. g) din Legea nr. 101/2006, republicată: *„(1) În exercitarea prerogativelor acordate prin prezenta lege, autoritățile administrației publice locale au, față de operatorul serviciului de salubritate, următoarele obligații: (...)*

*g) **să aprobe ori să reducă/să refuze justificat**, prin hotărâre, nivelul tarifelor activităților de salubritate solicitate de operator; (...)*

- Art. 20, alin. (2) din Legea nr. 101/2006, republicată: „(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: (...)

b) *prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;*

c) *ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;*

d) *modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual; (...)*”

- Art. 29, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 101/2006, republicată: „(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la: (...) c) *ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie; (...)*”

- Art. 56 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, republicată: „ART. 56 (1) A.N.R.S.C. aprobă tarifele pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, precum și tarifele distincte pentru gestionarea deșeurilor pentru activitățile desfășurate de operatori, în situația în care consiliul local, consiliul județean ori adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară nu adoptă hotărârea privind aprobarea tarifului/tarifelor, în termenul prevăzut la art. 45 alin. (9) sau la art. 46 alin. (4), după caz.”

Ținând cont de:

- Art. 57, lit. b) al Ordinului ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare: „Art. 57 (1) *Autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ teritoriale aprobă tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate sau, după caz, reduce ori refuză justificat aprobarea nivelului tarifelor propuse de operator, în termen de: (...) b) maximum 60 de zile de la transmiterea de către operator a tuturor completărilor solicitate, în cazul în care au fost solicitate completări la documentația depusă, iar operatorul a transmis toate completările solicitate.*”

Având în vedere prevederile legale antementionate, aprobarea ajustării tarifelor de către Consiliile Locale/ Consiliul Județean membre ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud și acordarea mandatului special reprezentantului în AGA ADI Deșeuri BN, trebuie făcută în proxima ședință, cu respectarea procedurilor legale și a termenelor de aprobare din normele specifice, respectiv, **30 de zile de la data primirii solicitării.**

TARIFE DISTINCTE, aferente Contractului nr. 1277/2018, transmise de Operatorul S.C. Supercom S.A. spre aprobare

Nomenclatorul cu denumirea tarifulor		Tarife actuale	Tarife propuse spre aprobare			
		Lei/tonă fără TVA	lei/tonă fără TVA	lei/tonă cu TVA	lei/mc fără TVA	lei/pers. /lună fără TVA
T 1	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, din mediu urban- persoane fizice	891.50	964,04	1.147,21	192,81	3,11
T 2	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, din mediu urban- persoane fizice	362.42	391,97	466,44	78,39	7,01
T 3	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, din mediu rural- persoane fizice	865.43	935,85	1.113,66	187,17	1,76
T 4	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, din mediu rural- persoane fizice	370.72	401,02	477,22	80,20	4,19
T 5	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reciclabile similare de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale- non- casnici	814.64	880,52	1.047,82	176.10	-
T 6	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor reziduale similare din deșeurile municipale- non- casnici	489.20	528,60	629.04	174.44	-
T 7	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor din constructii si demolari din deșeurile municipale	374.11	404.34	481.16	283.04	-

T 8	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor voluminoase din deșeurile municipale	451.95	488.54	581.37	170.99	-
T 9	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor abandonate, altele decât cele abandonate din construcții și demolări din deșeurile municipale	706.67	763.68	908.78	267.29	-
T 10	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor din construcții și demolări din deșeurile abandonate din deșeurile municipale	687.66	742.23	883.26	259.78	-
T 11	Tariful de colectare separată și transport separat al deșeurilor vegetale din deșeurile municipale	502.38	542.73	645.85	8.14 le/sac	-
T 12	Tariful de transfer al deșeurilor reciclabile de hartie, metal, plastic și sticlă colectate separat	53.79	58.08	69.05		-
T 13	Tariful de transfer al deșeurilor menajere, altele decât cele reciclabile de hartie, metal, plastic și sticlă colectate separat	56.36	60.79	72.35	-	-

În data de 26 iunie 2025 a fost publicat în Monitorul Oficial al României Ordinul președintelui ANRSC nr. 324/2025 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022.

În conformitate cu art. II și III ale Ordinului 324/2025:

„ART. II. Procedurile de ajustare sau modificare a tarifului/tarifelor aflate în derulare se finalizează conform prevederilor aplicabile până la data intrării în vigoare a prezentului ordin.

ART. III. Neaprobarea tarifelor în termenele prevăzute la art. 57 alin. (1) și art. 63 alin. (1) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor destinate pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de

Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezentul ordin, constituie abatere și se sancționează potrivit dispozițiilor art. 47 alin. (3) lit. e) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Prin urmare, termenele aplicabile și intrarea în vigoare a tarifelor ajustate, în cazul aprobării acestora se face cu respectarea termenelor prezentate mai sus.

Având în vedere argumentele expuse, propunem spre aprobare ajustarea tarifelor diferențiate, aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018, specificate în prezenta Notă de fundamentare și în documentele înaintate spre aprobare, conform solicitării Operatorului SC Supercom SA din adresa nr. 6057/19.06.2025, înregistrată la sediul ADI sub nr. 1653/20.06.2025 clarificată și modificată prin adresa operatorului nr. 6931/16.07.2025, înregistrată la ADI sub nr. 1867/17.07.2025, **ședința AGA ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud privind adoptarea hotărârii de ajustare a tarifelor urmând să aibă loc, așa cum am mai precizat, în data de 02.09.2025 .**

**Director executiv
Cristian Marius NICULAE**



Întocmit: Hașca Anastasia-Inspector

